



Bogotá D.C., 6 de octubre de 2026

Señor

Enrique Gómez Martínez

Presidente

Señor

José Nicolás Gómez Medina

Vicepresidente

Señor

Emiliano Bravo Rivera

Secretario

Comisión Primera Constitucional Permanente

Senado de la República

Referencia: Informe de ponencia para segundo debate en primera vuelta del Proyecto de Acto Legislativo 009 de 2026 Senado, "Por el cual se otorga la categoría de distrito turístico, cultural, histórico y de tecnología al municipio de Puerto Colombia en el departamento del Atlántico".

Cordial saludo. En cumplimiento de la designación hecha por la Mesa Directiva de la Comisión Primera Constitucional Permanente del Senado de la República, el 22 de septiembre de 2026, y de acuerdo con las disposiciones contenidas en el artículo 150 de la ley 5 de 1992 -Reglamento Interno del Congreso-, rindo informe de ponencia para segundo debate en primera vuelta del Proyecto de Acto Legislativo N.º 009 de 2026 Senado, "Por el cual se otorga la categoría de distrito turístico, cultural, histórico y de tecnología al municipio de Puerto Colombia en el departamento del Atlántico".

Atentamente,

Iván Cepeda Castro

Senador de la República

Ponente

AQUI VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8-68. Oficinas 636B - 638B. Edificio Nuevo del Congreso

Telefax: 3823507. Teléfono: 3824416. Bogotá D.C.

E-Mail: ivancepedacongresista@gmail.com



**INFORME DE PONENCIA PARA SEGUNDO DEBATE EN PRIMERA VUELTA DEL
PROYECTO DE ACTO LEGISLATIVO N. 009 DE 2026 SENADO “POR EL CUAL SE
OTORGA LA CATEGORÍA DE DISTRITO TURÍSTICO, CULTURAL, HISTÓRICO Y DE
TECNOLOGÍA AL MUNICIPIO DE PUERTO COLOMBIA EN EL DEPARTAMENTO
DEL ATLÁNTICO”.**

I. TRÁMITE DEL PROYECTO

El Proyecto de Acto Legislativo número 009 de 2026 Senado de autoría de los senadores Camilo Andrés Torres Villalba, Pedro Hernando Flórez Porras, Álex Xavier Flórez Hernández y Ferney Silva Idrobo; y de los representantes a la Cámara Jaime Arturo Santamaría Acosta, Paola Andrea Quiñones D’Haro, María Fernanda Carrascal Rojas, Lourdes Paola Mateus Serrano, Miguel Ángel Grisales Suárez, José Felipe Hernández Polo, Amaury Julio Pérez, Luis Fernando Ballesteros Meza, María del Mar Pizarro García, Jorge Augusto Palacio Garzón, Ana Leidy Erazo Ruiz, Jezmi Lizeth Barraza Arraut y Luz Verónica Estrada Holguín.”.

Esta iniciativa legislativa fue radicada en la Secretaría General del Senado de la República el 12 de agosto de 2026¹. El 28 de agosto de 2026, fue designado como ponente para primer debate, en la Comisión Primera Constitución Permanente del Senado de la República al senador Iván Cepeda Castro.

El 22 de septiembre de 2026, la iniciativa legislativa fue aprobada en primer debate por la Comisión Primera Constitucional Permanente del Senado de la República por unanimidad, con las modificaciones propuestas en la ponencia positiva presentada por el senador Iván Cepeda Castro. En la misma sesión, el ponente avaló la proposición aditiva presentada por el senador Héctor Olimpo Espinosa Oliver, y la Mesa Directiva de la Comisión Primera designó al senador Iván Cepeda Castro como ponente para el segundo debate en primera vuelta.

A continuación se presentan las modificaciones realizadas al proyecto de acto legislativo:

TEXTO PROPUESTO A LA COMISIÓN PRIMERA CONSTITUCIONAL PERMANENTE DEL SENADO DE LA REPÚBLICA	TEXTO APROBADO POR LA COMISIÓN PRIMERA CONSTITUCIONAL PERMANENTE DEL SENADO DE LA REPÚBLICA
Título: “POR EL CUAL SE OTORGA LA CATEGORÍA DE DISTRITO TURÍSTICO, CULTURAL, HISTÓRICO Y DE TECNOLOGÍA AL MUNICIPIO DE PUERTO COLOMBIA EN EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO”.	Título: “POR EL CUAL SE OTORGA LA CATEGORÍA DE DISTRITO TURÍSTICO, CULTURAL, HISTÓRICO Y DE TECNOLOGÍA AL MUNICIPIO DE PUERTO COLOMBIA EN EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO”.
ARTÍCULO 1º. Adiciónese el siguiente inciso al artículo 356 de la Constitución Política: El municipio de Puerto Colombia se organiza como Distrito Turístico, Cultural, Histórico y de Tecnología. Su régimen político, fiscal y administrativo será el que determinen la Constitución y las leyes especiales que se dicten sobre la materia y, en lo dispuesto en ellas, serán las normas vigentes para los municipios.	ARTÍCULO 1º. Adiciónese el siguiente inciso al artículo 356 de la Constitución Política: El municipio de Puerto Colombia se organiza como Distrito Turístico, Cultural, Histórico y de Tecnología. Su régimen político, fiscal y administrativo será el que determinen la Constitución y las leyes especiales que se dicten sobre la materia y, en lo <u>no</u> dispuesto en ellas, serán las normas vigentes para los municipios.

¹ Gaceta del Congreso No. 1038 de 2026.



ARTÍCULO 2º. Adiciónese el siguiente inciso al artículo 328 de la Constitución Política: El municipio de Puerto Colombia se organiza como Distrito Turístico, Cultural, Histórico y de Tecnología. Sus autoridades en coordinación con las autoridades nacionales podrán establecer estrategias de articulación orientadas a promover el desarrollo.	ARTÍCULO 2º. Adiciónese el siguiente inciso al artículo 328 de la Constitución Política: El municipio de Puerto Colombia se organiza como Distrito Turístico, Cultural, Histórico y de Tecnología. Sus autoridades en coordinación con las autoridades nacionales podrán establecer estrategias de articulación orientadas a promover el desarrollo.
ARTÍCULO 3º. El presente Acto Legislativo rige a partir de su promulgación.	ARTÍCULO 3º. El presente Acto Legislativo rige a partir de su promulgación.

II. PROPOSICIÓN PRESENTADA EN PRIMER DEBATE EN PRIMERA VUELTA

ARTÍCULO	AUTOR	SENTIDO DE LA PROPOSICIÓN	RESULTADO
1º.	Senador Héctor Olimpo Espinosa Oliver	Adiciona la palabra "no" en la expresión "en lo dispuesto en ellas", para establecer que las normas vigentes para los municipios se aplican de manera supletoria en lo no regulado por la Constitución y las leyes especiales del Distrito.	APROBADA

III. OBJETO DEL PROYECTO

El proyecto tiene por objeto otorgar al municipio de Puerto Colombia, Atlántico, la categoría de Distrito Turístico, Cultural, Histórico y de Tecnología, mediante la modificación de los artículos 328 y 356 de la Constitución Política. La medida reconoce el pasado portuario y comercial del municipio, su franja costera y su acervo cultural e histórico, y habilita a la administración municipal para planificar, regular y transformar el territorio conforme a ese potencial.

IV. CONTENIDO DEL PROYECTO

El proyecto de Acto Legislativo consta de tres artículos que modifican la Constitución Política para otorgar al municipio de Puerto Colombia, Atlántico, la categoría de Distrito Turístico, Cultural, Histórico y de Tecnología.

El artículo primero adiciona un inciso al artículo 356 de la Constitución Política, mediante el cual el municipio de Puerto Colombia se organiza como Distrito Turístico, Cultural, Histórico y de Tecnología. Su régimen político, fiscal y administrativo será el que determinen la Constitución y las leyes especiales que se dicten sobre la materia y, en lo no dispuesto en ellas, el régimen ordinario aplicable a los municipios.

El artículo segundo adiciona un inciso al artículo 328 de la Constitución Política, en el mismo sentido, reconoce a Puerto Colombia como Distrito Turístico, Cultural, Histórico y de Tecnología, y habilita a sus autoridades, junto con las autoridades nacionales, para establecer estrategias de articulación orientadas al aprovechamiento del desarrollo.

El artículo tercero dispone que el acto legislativo regirá a partir de su promulgación.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8-68. Oficinas 636B - 638B. Edificio Nuevo del Congreso
 Telefax: 3823507. Teléfono: 3824416. Bogotá D.C.
 E-Mail: ivancepedacongresista@gmail.com



V. CONSIDERACIONES

Conforme se manifestó en la ponencia para el primer debate, la iniciativa responde al innegable pasado del municipio como núcleo de desarrollo portuario y comercial, a su potencial turístico, cultural e histórico, a su conexión costera y a una rica historia cultural y artística que lo sitúan entre los municipios colombianos con mayor proyección en la dinámica de las relaciones interculturales².

4.1. Fundamento constitucional y legal

La iniciativa satisface lo establecido en los artículos 221, 222 y 223 (numeral 2) de la Ley 5 de 1992, así como con lo dispuesto en el artículo 114 de la Constitución Política, referente a la facultad del Congreso de la República de reformar la Constitución³.

El artículo 286 de la Constitución reconoce como entidades territoriales a los departamentos, los distritos, los municipios y los territorios indígenas. Sobre la creación de distritos, la Sentencia C-494 de 2015 de la Corte Constitucional señala lo siguiente: “En cuanto a la creación de distritos como entidades territoriales, se observa que en la actualidad estas entidades territoriales han surgido de dos maneras: i) voluntad directa del constituyente de 1991 o; ii) por acto legislativo.”⁴. “El acto de creación, eliminación o fusión de los distritos corresponde al Legislador mediante ley, salvo que el mismo poder constituyente se ocupe de ello, (...) la existencia de la entidad territorial distrital y sus vicisitudes – creación, modificación, fusión, eliminación – depende del Congreso de la República, a través de la ley, de conformidad con el artículo 150, numeral 4 de la Carta, a menos que el propio poder constituyente se ocupe de ello (...)”⁵.

La Corte Constitucional en la Sentencia C-313 de 2009, señala que: “(...) el acto de creación, eliminación, modificación o fusión de distritos, que debe consistir en una ley, se encuentra regido por otra norma legal, de naturaleza orgánica bajo cuyos parámetros se expide. Correspondiendo a tal norma legal establecer las “bases y condiciones” de existencia de los distritos y de otras entidades territoriales. Actualmente no existe en el ordenamiento jurídico una normatividad orgánica que predetermine tales “bases y condiciones”, vacío normativo que se ha suplido erigiendo municipios en distritos mediante acto constituyente o legislativo”⁶.

A partir de dicha línea jurisprudencial, los autores concluyen que la creación de distritos puede hacerse por dos mecanismos: por procedimiento de ley ordinaria, siguiendo los requisitos de la Ley 1617 de 2013, modificada por el artículo 124 de la Ley 1955 de 2019, o atendiendo a la voluntad del constituyente mediante el procedimiento de acto legislativo, siendo que cualquiera de las dos vías se ajusta al marco constitucional colombiano⁷.

En cuanto a la reforma constitucional, el artículo 374 de la Carta dispone que “La Constitución Política podrá ser reformada por el Congreso, por una Asamblea Constituyente o por el pueblo mediante referendo”.

4.1.1. Atribuciones del Congreso de la República

El artículo 114 de la Constitución Política asigna al Congreso de la República: reformar la Constitución,

² Ibid, pág. 8.

³ Ibid.

⁴ Corte Constitucional. Sentencia C-494 de 2015. Magistrado ponente: Alberto Rojas Ríos.

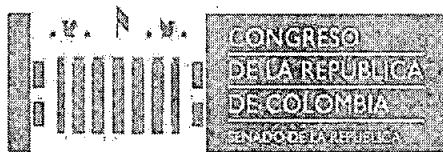
⁵ Ibid.

⁶ Corte Constitucional. Sentencia C-313 de 2009. Magistrado ponente: Mauricio González Cuervo.

⁷ Gaceta del Congreso No. 1038 de 2026, pág. 8.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8-68. Oficinas 636B - 638B. Edificio Nuevo del Congreso
Telefax: 3823507. Teléfono: 3824416. Bogotá D.C.
E-Mail: ivancepedacongresista@gmail.com



hacer las leyes y ejercer control político sobre el Gobierno y la administración. En la función legislativa se concreta la denominada cláusula general de competencia, en virtud de la cual las autoridades y los funcionarios públicos se encuentran facultados para llevar a cabo las actividades que expresamente definan la Constitución o la ley⁸. Ese margen, sin embargo, no es ilimitado: el Congreso actúa bajo el principio de competencia funcional, que lo habilita únicamente para desarrollar las materias que le han sido atribuidas por el ordenamiento superior⁹.

Dentro de este marco, la Corte Constitucional ha reiterado que el Congreso de la República “tiene un margen de acción amplio que le otorga la Constitución, en tanto le permite hacer la ley y a partir de allí, entre otros (i) definir la división general del territorio con arreglo a la Constitución, fijar las bases y condiciones para crear, eliminar, modificar o fusionar entidades territoriales y establecer sus competencias”¹⁰. Es precisamente esta facultad la que habilita al Congreso para intervenir en la organización territorial del Estado y, dentro de ella, en la creación de distritos.

Ahora bien, cuando la creación de un distrito se adelanta por vía de reforma constitucional, el trámite exige requisitos cualificados: que se surta mediante acto legislativo y que el proyecto sea presentado por al menos diez congresistas¹¹. Esta ha sido, de hecho, la vía predominante en la práctica reciente, pues por acto legislativo se han integrado al texto constitucional los distritos de Barrancabermeja (Distrito Especial Portuario, Biodiverso, Industrial y Turístico), Buenaventura y Tumaco (Distritos Especiales, Industriales, Portuarios, Biodiversos y Ecoturísticos)¹². Al respecto, el Acto Legislativo 02 de 2018, elevó a Buenaventura y Tumaco a la categoría de distrito especial, industrial, portuario, biodiverso y ecoturístico¹³, y el Acto Legislativo 01 de 2019, otorgó a Barrancabermeja la categoría de Distrito Especial Portuario, Biodiverso, Industrial y Turístico¹⁴, ambos modificatorios de los mismos artículos constitucionales que este proyecto de acto legislativo pretende ajustar, lo que confirma la existencia de un precedente directamente aplicable a la presente iniciativa.

VI. JUSTIFICACIÓN

5.1. Información general del municipio

Puerto Colombia es un municipio ubicado al noroccidente del departamento del Atlántico, en zona costera, que forma parte del Área Metropolitana de Barranquilla, a una distancia de 15 kilómetros de la capital departamental. Tiene una extensión aproximada de 93 km² y una temperatura media cercana a los 27,8 °C, con terreno plano y ondulado de clima cálido¹⁵. Señalan los autores que dispone de varias ciénagas como, por ejemplo: Los Manatíes, Aguadulce, El Rincón, El Salado y Balboa. Destaca el arroyo Grande que desemboca en Balboa y el mar Caribe; el municipio está rodeado de los cerros Cupino, Pan de Azúcar y Nispera¹⁶.

5.2. Importancia histórica

La relevancia histórica de Puerto Colombia a nivel nacional se explica por el desarrollo económico, social y de ingeniería que implicó su consolidación como terminal marítimo entre finales del siglo XIX y la primera mitad del XX. Durante las primeras cinco décadas del siglo XX, la construcción del Muelle de

⁸ Corte Constitucional, Sentencia C-098 de 2019. M.P. Alberto Rojas Ríos.

⁹ Gaceta del Congreso No. 1038 de 2026, pág. 8

¹⁰ Ibid.

¹¹ Ibid, pág. 9.

¹² Artículo 356 de la Constitución Política de Colombia.

¹³ Gaceta del Congreso No. 1038 de 2026, pág. 9

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Ibid.

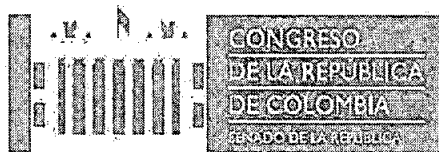
¹⁶ Ibid.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8-68. Oficinas 636B - 638B. Edificio Nuevo del Congreso.

Telefax: 3823507. Teléfono: 3824416. Bogotá D.C.

E-Mail: ivancepedacongresista@gmail.com

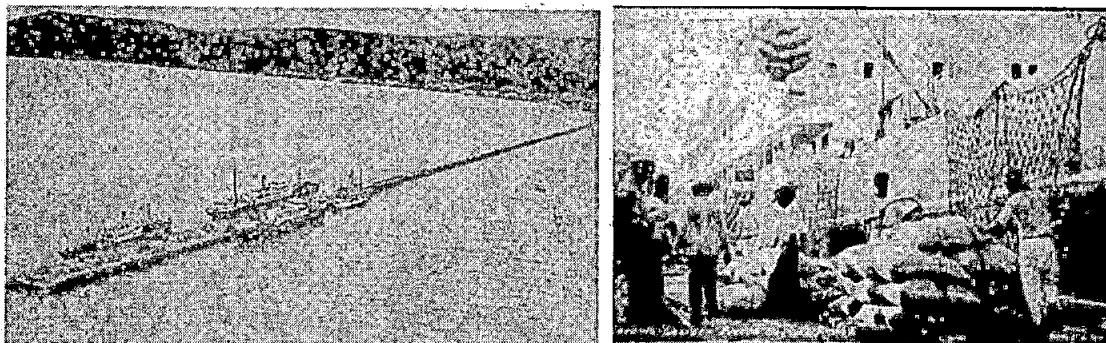


Puerto Colombia y de la vía férrea que lo conectaba con Barranquilla para el transporte de carga resultó de fundamental importancia para el desarrollo del país¹⁷.

El territorio que hoy ocupa el municipio formó parte jurídicamente de Tubará, asentamiento tradicional de la cultura Mocaná, y su origen se remonta a 1850, cuando familias provenientes de Tubará y San Antonio de Salgar levantaron sus viviendas al pie del cerro de Cupino, del cual derivó su nombre inicial, atraídas por la abundancia de pesca y la tranquilidad del medio¹⁸. El impulso definitivo llegó con la infraestructura férrea: inaugurado el ferrocarril de Barranquilla a Salgar el 31 de diciembre de 1870, la escasa profundidad de la bahía llevó a prolongar la línea hasta Cupino, obra que se inauguró el 31 de diciembre de 1888. Ese mismo año, con el inicio de las obras del muelle a cargo del ingeniero cubano Francisco Javier Cisneros, se dio paso al terminal marítimo más importante de Colombia en las primeras cuatro décadas del siglo XX¹⁹.

El nombre actual se fijó el día de la inauguración del muelle, el 15 de agosto de 1893. Cisneros había propuesto al entonces presidente Rafael Núñez llamar a la localidad Puerto Núñez; ante la negativa del mandatario, quien sugirió el nombre de Puerto Cisneros, el empresario optó por denominarlo Puerto Colombia. La localidad conservó su condición de corregimiento hasta el 24 de junio de 1905, cuando fue elevada a la categoría de Distrito mediante el Decreto 19, expedido por el Gobernador del Atlántico, General Diego A. de Castro, y aprobado luego por el Decreto 488 del 26 de abril de 1906, firmado por el presidente Rafael Reyes²⁰.

5.2.1. El surgimiento del principal puerto del país



Imágenes 1 y 2. Extraídas de la Gaceta del Congreso 1038 de 2026, pág. 11.

La preeminencia de Puerto Colombia obedeció a razones geográficas y comerciales. Los dos grandes puertos con relevancia estratégica hasta el siglo XVIII, Cartagena y Santa Marta, no resultaban aptos para el comercio moderno debido a la escasa navegabilidad que ofrecían, particularmente por la sedimentación, y a su nula conexión con el río Magdalena, principal arteria fluvial para el transporte de carga y de pasajeros entre las costas y el interior del país²¹. Fue solo con la construcción del puerto satélite en la bahía de Sabanilla (corregimiento de Puerto Colombia) y de la línea férrea que lo comunicó con Barranquilla que esta última se erigió como el principal puerto de Colombia, pues a comienzos del siglo XIX los bancos de arena de Bocas de Ceniza impedían el paso de los buques desde el mar hacia el río

¹⁷ Ibid, pág. 10.

¹⁸ Ibid.

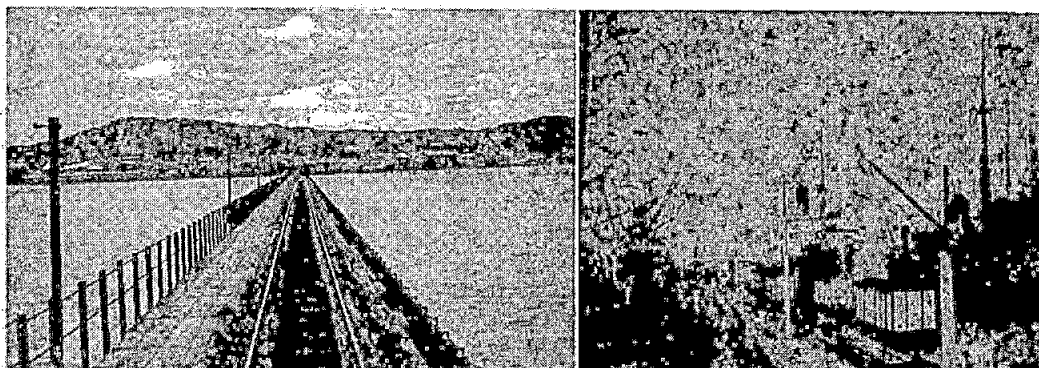
¹⁹ Ibid.

²⁰ Ibid.

²¹ Ibid.



Magdalena²².



Imágenes 3 y 4. Extraídas de la Gaceta del Congreso 1038 de 2026, pág. 11.

En el contexto de apertura al mercado mundial que experimentó el país a finales del siglo XIX, resultaba fundamental contar con un puerto que redujera los tiempos y los costos del transporte. Las obras del muelle y del ferrocarril trajeron, en consecuencia, efectos sociales y económicos inmediatos tanto para Puerto Colombia como para Barranquilla y para el conjunto del país²³.

5.2.2. Efectos demográficos, comerciales y culturales

En el plano demográfico y social, los datos evidencian una recomposición de la población caribeña en favor del centro más dinámico: “entre 1843 y 1851 la población barranquillera pasó de 11.510 a 12.265 habitantes, mientras que Cartagena y Santa Marta pasaron de 20.257 y 11.393 a 18.567 y 5.774 habitantes, respectivamente, en ese mismo periodo”²⁴.

En el plano comercial, el desplazamiento del comercio exterior hacia la nueva terminal fue igualmente notorio: “entre 1865 y 1866 se exportaron 4.154 toneladas de tabaco a través de Sabanilla frente a 546 a través de Cartagena y Santa Marta”²⁵. Concluida la primera etapa del ferrocarril de Sabanilla en 1871, los ingresos de aduanas entre Sabanilla, Cartagena y Santa Marta marcaron registros muy desiguales, favoreciendo de manera creciente al corregimiento de Puerto Colombia y produciendo, además, un crecimiento global de los ingresos en contravía de lo que sucedió con los puertos de Cartagena y Santa Marta. El muelle llegó a ser considerado en su momento el segundo más largo del mundo, con 4.000 pies de longitud, así como el tercero de mayor calado en su categoría a nivel mundial²⁶.

El auge portuario no se limitó a lo económico: generó también un flujo migratorio cuyas consecuencias aún se aprecian en la región. Por el puerto ingresaron comunidades árabes que emigraron para no ser reclutadas por el Imperio Otomano, libaneses, seguidos de palestinos y sirios, así como judíos, italianos y otras culturas que salieron de Europa huyendo de la Primera Guerra Mundial y que, atraídas por el desarrollo de la zona portuaria, se establecieron en el país para enriquecer la cultura del Caribe²⁷. Sobre aquel ambiente cosmopolita se ha señalado que “en esos años, Puerto Colombia pudo saborear el bienestar económico y la vida fastuosa que traían los extranjeros. Los historiadores detallan el ambiente

²² Ibid.

²³ Ibid.

²⁴ Ibid.

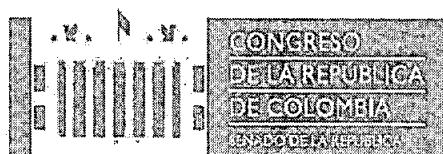
²⁵ Ibid.

²⁶ Ibid.

²⁷ Ibid.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

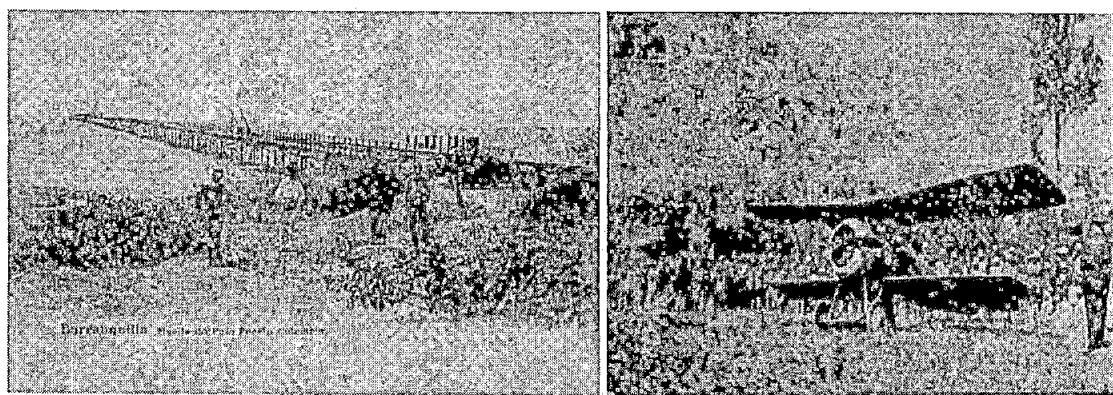
Carrera 7 No. 8-68. Oficinas 636B - 638B. Edificio Nuevo del Congreso
 Telefax: 3823507. Teléfono: 3824416. Bogotá D.C.
 E-Mail: ivancepedacongresista@gmail.com



internacional que vivía el Puerto y cuentan que aquí se escuchaba el charlestón, la danza, el pasodoble, el porro, la cumbia y que, además de las orquestas que presentaban los hoteles, los buques que llegaban, en su mayoría viajaban con sus músicos propios”²⁸.

De esa dinámica surgió, asimismo, una incipiente industria turística: “la llegada de los inmigrantes generó también una industria turística, y Puerto Colombia se convirtió en un balneario que albergaba no sólo a los visitantes extranjeros, sino también al turismo cercano de Barranquilla y aún al turismo nacional que venía a veranear en las casas de campo”²⁹. Entre los hoteles más importantes se citan el Esperia, el Atlántico, el Estambul, el Viña del Mar, el Spany Bar, el Capy, el Luna Park, el Dorado y el gran Hotel Puerto Colombia, siendo el Esperia el preferido por los turistas extranjeros y por muchos viajeros que acudían especialmente a pasar allí su luna de miel³⁰.

5.2.3. Cuna del correo aéreo en Colombia



Imágenes 5 y 6. Extraídas de la Gaceta del Congreso 1038 de 2026, pág. 11.

El desarrollo portuario convirtió además al municipio en la puerta de entrada de una de las industrias que mayor crecimiento tendría posteriormente en el país: la aviación. El piloto William Knox Martin, con el apoyo del sector privado realizó un vuelo desde el Parque Once de Noviembre, en Barranquilla, hasta Puerto Colombia en un incipiente prototipo de avión, dejando caer una tula con cerca de 200 cartas en lo que hoy es la plaza del municipio. Con este acontecimiento se marcó el inicio oficial del correo aéreo en Colombia³¹.

5.3. Importancia cultural

La otrora época dorada que vivió Puerto Colombia, gracias a la dinámica económica y social que generó su desarrollo portuario, dejó huellas que hoy siguen en pie y que se reflejan tanto en las costumbres y festividades como en las edificaciones de aquel entonces que aún se mantienen. Se trata de un centro cultural y patrimonial en el que los hilos del pasado se unen con los del presente, narrando hechos de fundamental importancia no solo para el nivel local, sino también para el regional y el nacional³².

Culturalmente, el municipio es un territorio heterogéneo, de muchas tradiciones y culturas que, al mezclarse, han producido un tipo social que se identifica por su personalidad extrovertida, espontánea y

²⁸ Ibid.

²⁹ Ibid.

³⁰ Ibid.

³¹ Ibid, pág. 11.

³² Ibid.



alegre³³.

5.3.1. Patrimonio y atractivos turísticos

Puerto Colombia se destaca por sus valiosos monumentos, entre ellos el Castillo de San Antonio de Salgar, lugar de gran interés histórico que fue un fuerte español utilizado como presidio, como colonia y, más tarde, como refugio del “Paso del Libertador”³⁴. Sobresale también el centenario Muelle, ubicado en la carrera 4 con calle 1E, construido en 1888 como parte final del terminal marítimo de Barranquilla y consagrado como bien de interés cultural de carácter nacional mediante la Resolución No. 0799 de 1998³⁵. Considerado una de las construcciones más notables del siglo XIX en el país por su importancia como principal puerto marítimo y por haber sido en su momento el segundo muelle más largo del mundo, constituye hoy uno de los principales referentes patrimoniales del municipio. A este conjunto se suman la Estación del Antiguo Ferrocarril de Bolívar, ubicada en la Plaza Principal, la Casa del Primer Correo Aéreo en el Atlántico, y la destacada arquitectura del edificio de la alcaldía, el Santuario Mariano Nuestra Señora del Carmen, el Hotel Pradomar y el malecón de Puerto Colombia, entre otros³⁶.

Asimismo, se han creado atractivos y actividades culturales orientados a arraigar las costumbres de la cultura caribeña, como el proyecto “Defensa del patrimonio vivo de Puerto Colombia”, que busca visibilizar la importancia de mantener y salvaguardar los bienes de interés cultural que aún siguen en pie. La iniciativa procura empoderar a la comunidad en torno a la preservación patrimonial, entendida como una de las fortalezas para el desarrollo del municipio, toda vez que fue a través del Muelle Francisco José Cisneros que ingresó gran parte de lo que hoy caracteriza a Colombia como nación diversa³⁷.

5.3.2. Festivales y manifestaciones artísticas

La vida cultural del municipio se expresa en diversos festivales de proyección regional, nacional e internacional. El festival internacional de coros “Un Mar de Voces” es un encuentro coral no competitivo que reúne los procesos corales del departamento del Atlántico, en el que se comparten experiencias con grupos corales nacionales y agrupaciones invitadas internacionales, además de la realización de conciertos de gala y espacios de capacitación mediante conversatorios y talleres para directores, coristas y público en general³⁸. Entre las expresiones que dejan entrever el acervo y las raíces costeñas se destaca El Sirenato, fiesta típica de gran repercusión entre los municipios cercanos, en la que es habitual la interpretación instrumental del tambor alegre, empleado en ocasiones como llamador para ejecutar los bullerengues, y de la cumbia³⁹.

Igualmente sobresale el Festival Internacional de Tunas: desde 2011, la Fundación Puerto Colombia, en alianza con la Tuna Mayor Corazonista, ha promovido este género en todo el Atlántico, con cuatro versiones realizadas y la participación de agrupaciones de todo el territorio nacional y de países como Puerto Rico, España y México; el evento se celebra anualmente, en el mes de octubre, en la plaza del Santuario Mariano Nuestra Señora del Carmen⁴⁰.

A ello se suma Atlantijazz, evento académico que desde 2011 la Fundación Puerto Colombia, en alianza con el grupo de investigación Sapiencia, Arte y Música SAM de la Universidad del Atlántico, lleva a la

³³ Ibid, pág. 12.

³⁴ Ibid.

³⁵ Ibid.

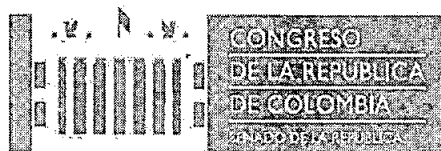
³⁶ Ibid.

³⁷ Ibid.

³⁸ Ibid.

³⁹ Ibid.

⁴⁰ Ibid.



plaza del municipio como cierre del Festival de Jazz, reuniendo lo mejor de las agrupaciones del género en el país y la región y ofreciendo conciertos en vivo para todo tipo de público⁴¹.

Este dinamismo se sostiene en una base cultural amplia: el municipio cuenta con dos escenarios culturales, diez grupos artísticos, catorce grupos folclóricos y cuatro grupos de danzas dedicados a fomentar la cultura dentro de la población⁴².

5.3.3. Artesanías

La tradición artesanal integra la economía local: los artesanos y pescadores de Puerto Colombia elaboran, con gran creatividad y destreza, artesanías con materiales propios de la región. El municipio cuenta con una Asociación de Artesanos cuyos trabajos se elaboran con recursos del medio, especialmente conchas marinas, maderas, cocos y hojas secas, entre los que sobresalen las cerámicas y la cestería, promocionados a través de exposiciones. Existen, además, varios talleres de ebanistería y modistería organizados como microempresas, que generan empleo y proyectan el comercio⁴³.

5.4. Importancia turística

Como municipio costero, Puerto Colombia posee un invaluable potencial de desarrollo en sus recursos hídricos y en sus costas bañadas por el mar Caribe, al igual que su corregimiento de Salgar, un potencial que no ha sido debidamente aprovechado para trazar verdaderas políticas en materia turística⁴⁴. En la actualidad, la actividad turística se presenta en dos modalidades: una informal, representada en las casetas ubicadas sobre la playa, y otra formal, representada en los establecimientos de las cajas de compensación⁴⁵.

El municipio dispone de una oferta patrimonial y arquitectónica de considerable atractivo. En él se localizan tres hoteles considerados patrimonio arquitectónico, así como atractivos turísticos alrededor del muelle, el Castillo de Salgar, la Casa de la Cultura, las iglesias de Salgar y de Puerto Colombia y la Alcaldía⁴⁶. Sobresale, en particular, el complejo urbano arquitectónico conformado por el Muelle, la Casa de la Cultura, la Alcaldía y la Iglesia, sumado al atractivo natural del sol y el mar en las diferentes playas y al Castillo de Salgar⁴⁷.

Por todo ello, el municipio podría posicionarse como un referente en turismo cultural, particularmente en sus modalidades de turismo patrimonial, turismo de monumentos y turismo histórico⁴⁸. A ello se suma un amplio potencial para desarrollar nuevos destinos que involucren el ecoturismo, el acuaturismo y el turismo social, aspectos que ameritan una consideración más profunda en el futuro cercano⁴⁹.

5.5. Desempeño fiscal

Uno de los elementos que conviene destacar del municipio es el buen registro que, desde el año 2007, ha presentado en la medición de Desempeño Fiscal que realiza el Departamento Nacional de Planeación. En ese año elevó su desempeño de “vulnerable” a “sostenible” y, más adelante, en 2010, pasó a la

⁴¹ Ibid.

⁴² Ibid.

⁴³ Ibid.

⁴⁴ Ibid.

⁴⁵ Ibid.

⁴⁶ Ibid.

⁴⁷ Ibid.

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Ibid.



categoría de “solvente”, que ha mantenido durante casi una década⁵⁰.

Estos resultados, fundamentados en variables como la autofinanciación de los gastos de funcionamiento, el respaldo del servicio de la deuda, la capacidad de ahorro y la generación de recursos propios, entre otras, reflejan que el municipio se encuentra en adecuadas condiciones administrativas e institucionales para asumir su nueva categoría de Distrito⁵¹.

A manera de ilustración, en 2017 el municipio ocupó el puesto número 33 a nivel nacional entre los de mejor desempeño fiscal, registrando un 93 % de generación de recursos propios, un 69 % de magnitud de inversión y un 55 % en capacidad de ahorro, lo que configura un entorno de desarrollo robusto, según la clasificación del DNP⁵².

Año	Indicador de desempeño fiscal	Rango Clasificación	Entorno de desarrollo	Posición a nivel nacional
2017	82,40	Solvente (>=80)	Robusto	33
2016	81,42	Solvente (>=80)	Robusto	ND
2015	82,64	Solvente (>=80)	Robusto	ND
2014	83,62	Solvente (>=80)		ND
2013	83,99	Solvente (>=80)		20
2012	82,70	Solvente (>=80)		20
2011	81,09	Solvente (>=80)		45
2010	83,35	Solvente (>=80)		48
2009	71,89	SOSTENIBLE (>=70 y <80)		37
2008	70,28	SOSTENIBLE (>=70 y <80)		176
2007	71,94	SOSTENIBLE (>=70 y <80)		153

Elaboración propia a partir del DNP

Imagen 7. Extraída de la Gaceta del Congreso 1038 de 2026, pág. 13.

El desempeño fiscal del municipio, medido por el Departamento Nacional de Planeación entre 2007 y 2017, refleja una trayectoria de consolidación institucional. Tras partir de un rango “sostenible” en 2007 (71,94) y 2008 (70,26), el municipio alcanzó la categoría “solvente” a partir de 2010 y la mantuvo de forma ininterrumpida hasta 2017 (82,40), con un entorno de desarrollo clasificado como “robusto” en los últimos años de la serie⁵³.

5.5.1. El desempeño fiscal bajo la nueva metodología del DNP (vigencia 2024)

Atendiendo las observaciones formuladas en el primer debate, se actualizan las cifras con la medición más reciente publicada por el DNP⁵⁴. A partir del ajuste metodológico de 2019, el DNP calcula el Índice de Desempeño Fiscal (IDF) con una nueva metodología⁵⁵, distinta de la que sustenta la serie 2007–2017.

⁵⁰ Ibid.

⁵¹ Ibid.

⁵² Ibid.

⁵³ Ibid, pág. 13.

⁵⁴ Vigencia 2024, publicada en septiembre de 2025.

⁵⁵ DNP, Boletín de resultados Índice de Desempeño Fiscal 2019 – Nueva metodología, disponible en: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Desarrollo%20Territorial/Bolet%C3%ADn-Resultados-Indice-Desempeno-Fiscal-2019.pdf>; y DNP, Índice de desempeño fiscal (IDF) municipal 2023 y fortalecimiento de las finanzas territoriales, 2024

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8-68. Oficinas 636B - 638B. Edificio Nuevo del Congreso

Telefax: 3823507. Teléfono: 3824416. Bogotá D.C.

E-Mail: ivancepedacongresista@gmail.com



El índice actual es el promedio ponderado de dos dimensiones: Resultados Fiscales (80 %), que agrupa la dependencia de las transferencias, la relevancia de la formación bruta de capital fijo, el endeudamiento, el ahorro corriente y el balance fiscal (balance primario); y Gestión Financiera Territorial (20 %), que agrupa la capacidad de programación y recaudo de ingresos, la capacidad de ejecución de la inversión y el cumplimiento de los límites de la Ley 617 de 2000, con bonificaciones por esfuerzo propio y por actualización catastral. Además, desde 2024 los municipios se comparan por tipologías territoriales definidas en el artículo 40 de la Ley 2294 de 2023, y no por grupos de capacidades iniciales como ocurría⁵⁶.

La escala vigente tiene cinco rangos: Deterioro (menos de 40 puntos), Riesgo (40 a menos de 60), Vulnerable (60 a menos de 70), Solvente (70 a menos de 80) y Sostenible (80 o más)⁵⁷. En la metodología anterior “solvente” era el rango superior (80 o más) y “sostenible” el siguiente (70 a menos de 80), mientras que en la actual el orden se invierte. Además, la clasificación por “entorno de desarrollo”, en la que el municipio aparecía como “robusto”, no hace parte de la medición actual. En la vigencia 2024 el puntaje promedio de los municipios del país fue de 55,86 puntos; el 68,8 % de los municipios quedó en Riesgo y el 1,9 % en Deterioro, es decir, siete de cada diez⁵⁸.

En ese contexto, Puerto Colombia obtuvo en la vigencia 2024 un IDF de 62,73 puntos, como municipio de tipología 1 y categoría tercera⁵⁹. Como referencia, el DNP reporta para 2024 un promedio nacional de los municipios de 55,86 puntos, un promedio de 60,0 para los municipios de categoría tercera y de 63,4 para los de tipología 1⁶⁰. En el departamento del Atlántico, Puerto Colombia ocupa el sexto lugar entre 23 municipios. Entre los cuatro municipios del departamento de categoría especial a tercera (Barranquilla, Soledad, Puerto Colombia y Malambo), solo lo supera Barranquilla, y está por delante de Soledad (58,30) y Malambo (43,37)⁶¹. La Región Caribe, además, fue la única del país cuyo IDF promedio mejoró entre 2023 y 2024⁶².

Indicadores del IDF 2024 de Puerto Colombia

Indicador	Resultado Puerto Colombia	Calificación Puerto Colombia	Promedio nacional (municipios)	Promedio tipología 1
Dependencia de las transferencias (%)	22,63	77,37	74,3	48,4
Relevancia de la FBKF (%)	3,59	6,23	17,3	15,7
Endeudamiento contable (pasivos/activos, %)	48,34	51,66	25,4	23,3

(<https://www.dnp.gov.co/publicaciones/Planeacion/Paginas/indice-de-desempeno-fiscal-idf-municipal-2023-y-fortalecimiento-de-las-finanzas-territoriales.aspx>), que indica que la clasificación en cinco rangos rige “a partir del ajuste metodológico en 2019”. Los resultados por vigencia pueden consultarse en DNP, “Información fiscal y financiera”: https://www.dnp.gov.co/LaEntidad/_/subdireccion-general-descentralizacion-desarrollo-territorial/direccion-descentralizacion-fortalecimiento-fiscal/Paginas/informacion-fiscal-y-financiera.aspx.

⁵⁶DNP, Subdirección de Fortalecimiento Fiscal Territorial, Índice de Desempeño Fiscal IDF Municipios – Vigencia 2024 (presentación de resultados), Bogotá, septiembre de 2025, diapositivas 12 a 16. Véase también el artículo 40 de la Ley 2294 de 2023 (Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026), sobre tipologías territoriales.

⁵⁷Ibid., diapositiva 17 (2.3 Rangos de Desempeño Fiscal).

⁵⁸Ibid., diapositivas 19, 26 y 37.

⁵⁹DNP, Consolidador de Información Fiscal y Financiera Territorial (CIFFIT), Consulta IDF – Municipios, año 2024, periodo anual (enero–diciembre), departamento del Atlántico, todas las entidades. Disponible en: <https://cifit.dnp.gov.co/cifit/>. Puerto Colombia aparece con el código de entidad 08573.

⁶⁰DNP, Índice de Desempeño Fiscal IDF Municipios – Vigencia 2024, op. cit., diapositivas 19 (promedio nacional), 21 (promedio de la categoría tercera) y 27 (promedio de la tipología 1). El puntaje de Puerto Colombia proviene de la consulta del CIFFIT. Disponible en: <https://cifit.dnp.gov.co/cifit/>. Puerto Colombia aparece con el código de entidad 08573.

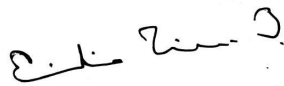
⁶¹DNP, CIFFIT, Consulta IDF – Municipios, año 2024, op. cit.

⁶²DNP, Índice de Desempeño Fiscal IDF Municipios – Vigencia 2024, op. cit., diapositiva 20.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7 No. 8-68. Oficinas 636B - 638B. Edificio Nuevo del Congreso
Telefax: 3823507. Teléfono: 3824416. Bogotá D.C.
E-Mail: ivancepedacongresista@gmail.com

06 DE OCTUBRE DE 2026. COMISIÓN PRIMERA DEL SENADO DE LA REPUBLICA. SECRETARIA COMISION. En la fecha se radica la ponencia para segundo de esta iniciativa, en el correo institucional ponencias.comisionprimera@senado.gov.co.



EMILIANO RIVERA BRAVO

Secretario General

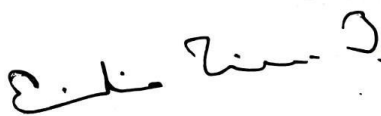
Comisión Primera Constitucional Permanente

14 DE OCTUBRE DE 2026. COMISIÓN PRIMERA DEL SENADO DE LA REPUBLICA. SECRETARIA COMISION. Acorde al artículo 165 de la Ley 5ª de 1992, se autoriza por parte de la Presidencia y la Secretaría de esta célula legislativa, la publicación de este informe de ponencia para segundo debate.

Presidente,

ENRIQUE GÓMEZ MARTÍNEZ

Secretaria General,



EMILIANO RIVERA BRAVO